



# Kinnulan kunta

Arviointikertomus vuodelta 2023

Kinnulan kunnanvaltuustolle



Tarkastuslautakunta 23.8.2024

1.TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS.....	3
Kuultavat .....	3
Tilintarkastaja .....	3
2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI .....	4
3. YLEISIÄ HAVAINTOJA .....	4
4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	5
Tarkastuslautakunnan kannanotto .....	5
Investoinnit ja kiinteistöt .....	5
Lainat ja varat .....	5
Tarkastuslautakunta .....	5
4.1 Talouden kehitys vuosina 2017–2023 .....	6
4.2 Verotulot ja valtionosuudet 2017–2023 .....	6
4.3 Taseen kertynyt ylijäämä 2017–2023.....	6
4.4 Velkamäärän kehitys 2017–2023 .....	6
5. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN .....	7
6. HENKILÖSTÖ .....	8
7. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE .....	9
8. ALLEKIRJOITUKSET .....	10

## 1.TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla (Kuntal 121 §).

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet 1.8.2021 alkaen

<b>Jäsenet</b>	<b>Varajäsenet</b>
Pj. Kalevi Kinnunen	Kari Taipale
Vpj. Anitta Hakkarainen	Tuija Muhonen
Marjatta Rähä	Jonna Aarrekangas-Sneck
Arja Rekonen	Lassi Niinijärvi
Reijo Voutila (Kvalt 20.3.2024 § 2 ero myönnetty)	Olavi Tuikkanen
Lasse Kröger (Kvalt 20.3.2024 § 3)	Martti Sääksjärvi

Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyudet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työssä ja tarkistettu lautakunnan kokouksessa ja merkitty pöytäkirjaan.

Reijo Voutila on pyytänyt 3.1.2024 eroa tarkastuslautakunnan jäsenyydestä työesteen vuoksi. Kunnanvaltuusto on myöntänyt eron Reijo Voutilalle 20.3.2024 § 2. Kunnanhallitus on ehdottanut 22.1.2024 § 14 valtuustolle, että valtuusto suorittaa tarkastuslautakunnan jäsenen täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Valtuusto on 20.3.2024 § 3 päättänyt valita tarkastuslautakunnan varsinaiseksi jäseneksi Lasse Krögerin ja hänen varajäsenekseen Martti Sääksjärven.

Tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointitehtäväänsä etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tilinpäätös ja henkilöstökertomus vuodelta 2023 on ollut käytettävissä tätä arviointikertomusta laadittaessa.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2023 talousarvioon, kunnanhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan kuulemisiin.

Tarkastuslautakunnan kokouksia pidettiin toimintakaudella 2023 kuusi, joissa tarkastuslautakunta on seurannut hallintokunta-kohtaisten tavoitteiden ja mittareiden toteutumista.

### **Kuultavat**

Tarkastuslautakunta on kuullut arviointia varten johtavia viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä; kunnanvaltuuston puheenjohtajaa, kunnanjohtajaa, teknistä johtajaa, elinvoima- ja kehittämisspäällikköä, va. hallintojohtajaa ja sivistysjohtajaa.

### **Tilintarkastaja**

Kunnanvaltuusto on kuntalain 122 §:n mukaan valinnut toimikauden 2021–2024 hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Tapio Raappana. Tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 123 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen.

## **2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI**

Kunnanvaltuusto on käsitellyt kokouksessaan 29.6.2023 § 19 tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen vuodelta 2022.

## **3. YLEISIÄ HAVAINTOJA**

Kinnulan kunnan tilinpäätös vuonna 2023 oli -760.549,11 euroa alijäämäinen ja taseessa kertynyt ylijäämä on yhteensä vuoden 2023 tulos huomioiden 2.318.153,55 euroa, joten kattamaton alijäämää ei ole.

Kinnulan kunnan väkiluku pienentyi 30:llä ollen vuoden lopussa 1523. Kinnulan työttömyysaste oli vuoden 2023 lopussa 14,0 % (edellinen vuosi, vastaava aika 12,2 %). Työttömyydessä näyttää olevan kausivaihtelua riippuen vuodenajasta, mutta vuoden 2023 osalta työttömyysasteen suunta näyttää kääntyneen negatiiviseksi eli nousevaksi.

Uudet yritysrekisteröinnit painottuivat pienyrityksiin. Työttömyys kasvoi suhteessa edelliseen vuoteen. Vuonna 2023 Kinnulan kunnan työttömien määrä oli samaa tasoa kuin Saarijärven-Viitasaaren seutukunnassa (14,2 %) ja koko Keski-Suomessa (14,1 %). Henkilöstöresurssissa, rekrytoinnissa ja henkilöstöjohtamisessa havaittiin edelleen puutteita.

Vuoden 2023 tilinpäätöksen laatiminen on viivästynyt, eikä tilinpäätöstä ole hyväksytty kuntalain mukaisesti tilikautta seuraavan maaliskuun loppuun mennessä. Kunnanhallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 8.4.2024 § 66. Kinnulan kunta on ostanut palkanlaskennan ja taloushallinnon palvelut Kuntalaskenta Oy:ltä, ja Kuntalaskenta Oy:llä on ollut syksystä 2023 alkaen vaikeuksia tuottaa taloushallinnon palveluita. Kunnanhallitus on käynyt läpi tilinpäätöksen tilannetta 16.5.2024. Kuntalaskenta Oy on palkannut kuntakirjanpitoa tuntevan henkilön tekemään tilinpäätöksen. Kunnanhallitus päätti, että tilinpäätöksen valmistuttua kunnanhallitus arvioi vuoden 2023 kirjanpidon ja tilinpäätöksen laadinnassa olleita haasteita ja ryhtyy tarvittaessa asian vaatimiin toimenpiteisiin.

#### 4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuosikate oli 406.199,61 euroa (2022 TP 579.168,38 euroa). Tilikausi oli alijäämäinen -760.549,11 euroa (2022 TP -306.476,48 euroa) (TA alijäämä oli -111.552,45 euroa). Kunnan taseessa on tilikauden 2023 jälkeen kertynyttä ylijäämää 2.318.153,55 euroa.

Kinnulan kunnan taloudellinen tilanne on heikentynyt vuoden 2023 aikana. Suurin vaikuttava tekijä tähän on ollut Keski-Suomen sairaanhoitopiirin runsaista alijäämistä johtuneet maksuosuudet Kinnulan kunnalle. Myös laskeneilla verotuloilla ja valtionosuuksilla sekä korkokulujen nousulla tilikaudella 2023 on ollut vaikutus talouden kääntymiseen huonompaan suuntaan.

Kunta on toteuttanut talouden tasapainottamista valtuuston edellyttämällä tavalla. Työ jatkuu 2024 talousarvion mukaisesti. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt talouden tasapainottamissuunnitelman vuosille 2023–2025 kokouksessaan 19.12.2022.

##### **Tarkastuslautakunnan kannanotto**

---

Vuoden 2023 valtionosuudet ovat pienentyneet merkittävästi, ja muutos edellisvuoteen on ollut -5,6 miljoonaa euroa. Valtionosuuden säilyminen nykytasolla on epävarmaa. Samoin verotulojen kehitys vuonna 2023 oli merkittävästi alhaisempi kuin vuonna 2022. Lisäksi tarkastuslautakunta korostaa lainasaamisten arvostusten varmistamista talouden hoidossa. Kunnalla on merkittävä määrä erääntyneitä myyntisaamisia, joiden perintään tulee kiinnittää huomiota. Vesilaskutuksessa on todettu edelleen viiveitä ja puutteita. Tarkastuslautakunta korostaa asioiden hoidon kohdalla myös ohjaamisen ja johtamisen merkitystä. Talousarvioiden laadinnan tarkkuuteen ja talousarvioissa pysymiseen tulee kiinnittää enemmän huomiota.

---

##### **Investoinnit ja kiinteistöt**

Investointien toteuma oli yhteensä 645.555,35 euroa (97 %) ja talousarvio vuodelle oli 665.000 euroa. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota myös kiinteistöjen käyttöasteeseen, mm. tyhjät kiinteistöt. Kiinteistöihin sisältyvän rahamäärän johdosta käytön ennakoitavuus on olennaisen tärkeää.

##### **Lainat ja varat**

Kunnan lainakanta oli tilinpäätöshetkellä 5.600.000 euroa kasvaen edellisestä tilikaudesta 200.000 euroa. Lainat per asukas tilinpäätöshetkellä olivat 3.676,95 euroa/asukas (2022 TP 3.477,14 euroa/asukas). Kassavarat olivat vuoden lopulla 427.958,87 euroa (2022 TP 235.081,17 euroa). Kassavarat kasvoivat vuodessa 192.877,54 euroa.

##### **Tarkastuslautakunta**

---

Investointien eri rahoituskanavia mm. avustukset ja lainat tulee myös selvittää.

---

Hallinnonaloilla toteutui talousarvion ylityksiä, jotka on hyväksytty valtuustossa.

Kunnan pitkäaikaiset saamiset ovat pienentyneet tilikauden aikana noin 1,5 milj. euroa, mikä selittyy pääasiassa Kinnulan Keskuspuhdistamon lyhentämistään velkaeristä.

Lainamäärä asukasta kohti oli vuoden lopussa 3.676,95 euroa (2022: 3.477,14 euroa). Asetettu tavoite (alle 3 800 euroa/asukas) toteutui.

Kunnan omavaraisuusaste oli 58,31 % (2022: 59,04 %).

## 4.1 Talouden kehitys vuosina 2017–2023

Milj. euroa	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Toimintatuotot	3,8	2,2	2,4	2,0	2,6	2,7	3,0
Toimintakulut	14,5	13,6	13,7	13,6	14,5	15,4	7,7
Toimintakate	-10,7	-11,5	-11,3	-11,6	-11,8	-12,7	-4,7

## 4.2 Verotulot ja valtionosuudet 2017–2023

Milj. euroa	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Verotulot	4,8	4,6	4,4	5,0	5,5	5,4	3,0
Valtionosuudet	7,1	6,6	6,5	7,4	7,6	7,8	2,2

## 4.3 Taseen kertynyt ylijäämä 2017–2023

Milj.euroa	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ed. tk. yli-/alijäämä	5,1	5,6	4,6	3,4	2,9	3,4	3,1
Tilik.- yli-/alijäämä	0,5	-1,1	-1,2	-0,4	0,5	-0,3	-0,8
Yhteensä	5,6	4,6	3,4	3,0	3,4	3,1	2,3

## 4.4 Velkamäärän kehitys 2017–2023

Milj.euroa	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Lainat, kunta	5,9	5,9	6,0	6,0	5,7	5,4	5,6
Lainat, konserni	8,0	9,2	10,4	11,1	14,8	14,4	9,4

## 5. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuoden 2023 talousarviossa esitetyt toiminnallisia tunnuslukuja ja tavoitteita on toimintakertomuksessa raportoitu kattavasti. Tilinpäätöksessä toimintakertomuksen ja liitetietojen osalta tiedot vastaavat Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston voimassa olevia ohjeita.

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on alkanut vuonna 2023, jolloin kustannusten siirtyminen hyvinvointialueelle tapahtui, jonka johdosta kustannusten vertaaminen vuoteen 2022 ei ole suoraan verrannollinen. Tämän johdosta kustannusten vertaaminen talousarvioon korostuu. Palvelutason jatkuvuus ja sen myötä henkilöstön säilyminen on tärkeää.*

Kunnanvaltuuston asettama tavoite positiivisesta väestönkehityksestä ei toteutunut vuonna 2023. Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan taloudellinen tilanne on heikentynyt. Taloudellinen tilanne vaatii edelleen uusia ratkaisuja elinkeinoelämän kehittämiseen. Tältä osin kunnanhallituksen sitovat tavoitteet eivät ole kaikilta osin toteutuneet.

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Kunnan talouden ja väestönkehityksen kannalta elinkeinoelämän kehittäminen on edelleen tärkeää kunnan elinvoimaisuuden varmistamiseksi. Uusia, ennakkoluuloisia avauksia elinkeinoelämän kehittämiseksi tulee tehdä.*

Toiminnalliset tavoitteet kunnassa ovat osittain toteutuneet tilikauden 2023 osalta.

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Tarkastuslautakunta haluaa edelleen edellisten vuosien tavoin kiinnittää huomiota kunnan vetovoimaisuuteen ja näkyvyyteen kuntastrategian mukaisesti. "Nettiaikakauden" aikana kotisivut ovat erityisen tärkeitä ja että ne ovat ajan tasalla.*

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomiota teknisen toimialaan kuuluvan vesilaskutuksen ajanmukaisuuteen ja kattavuuteen.*

### Tarkastuslautakunnan kannanotto

*Kiinteistöjen osalta tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kuntaan saataisiin uusia asuinkiinteistöjä, jotka osaltaan lisäävät kunnan vetovoimaa.*

## 6. HENKILÖSTÖ

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä henkilöstöasioiden hoitamista ja siihen panostamista.

Kinnulan kunnan henkilöstön määrä laski vuonna 2023 keskimäärin 15 henkilöllä. Vakinaisia työntekijöitä vuonna 2023 oli 59 (edellisenä vuonna 69). Henkilöstön lukumäärään on vaikuttanut terveys- ja sosiaalipalveluista vastaavan henkilöstön siirtyminen kunnan palveluksesta hyvinvointialueen palvelukseen vuoden 2023 alusta.

Vuonna 2023 päätoimista henkilöstöä oli 77 %. Suurin yksittäinen ikäluokka Kinnulan kunnan työntekijöistä ovat 60–64-vuotiaat henkilöt, joita kunnan työntekijöistä on hieman yli 16 %.

Vuonna 2023 sairauslomapäiviä oli 971 (edellisellä tilikaudella 1.702 kpl).

### **Tarkastuslautakunnan kannanotto**

*Tarkastuslautakunta tiedostaa henkilöstön rekrytoinnin vaikeuden. Ammattitaitoisen henkilöstön pysyvyyteen tulee kunnassa kiinnittää myös kasvavaa huomiota. Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että kunnanhallitus huomioi riittävästi koko kunnan henkilöstöresursoinnin ja henkilöstön hyvinvoinnin sekä koulutuksen. Henkilöstön varajärjestelmässä on selkeä kehittämisen tarve. Myös kunnan ulkopuolelta ostettavien palveluiden toimivuuteen tulee kiinnittää huomiota.*



## **7. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE**

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös vuodelta 2023 on alijäämäinen -760.549,11 euroa.

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2023 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja pyytää, että kunnanvaltuusto pyytää kunnanhallitusta antamaan selvityksen arviointikertomuksessa esiintuoduista havainnoista, johtopäätöksistä ja suosituksista (tarkastuslautakunnan kannanotto). Selvitys pyydetään antamaan valtuustolle viimeistään lokakuun 2023 loppuun mennessä ja toimittamaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanvaltuusto myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2023 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.

## 8. ALLEKIRJOITUKSET

Kinnulassa 23. päivänä elokuuta 2024



Kalevi Kinnunen  
puheenjohtaja



Anitta Hakkarainen  
varapuheenjohtaja



Arja Rekonen  
jäsen



Marjatta Rähä  
jäsen



Lasse Kröger  
jäsen